

Регулирующие положения законодательства и экологические стандарты международного уровня в области менеджмента водных ресурсов

Любое водохозяйственное мероприятие основано на наличии и функционировании водных экосистем: вода – не просто инертная жидкость, которая хранится в более крупных или мелких резервуарах, и которую мы используем без ограничений; река, водохранилище или полотно грунтовой воды являются экосистемами сложного устройства, которые в случае своего нарушения больше не в состоянии поддерживать качество воды посредством биологических процессов.

Поэтому постоянный надзор за состоянием водных ресурсов, прилегающих к ним территорий должен осуществляться в соответствии с законом, и тоже, согласно закону, должны применяться меры по предупреждению их загрязнения и деградации.

Большинство экологических проблем носят трансграничный характер, и многие имеют глобальный масштаб, эффективная борьба с ними возможно только путем международного сотрудничества.

Международное сотрудничество представляет собой взаимодействие разных стран, призванное оказать поддержку в международном контексте для развития или решения определенных экологических проблем.

Официальная конвенция – это соглашение, заключенное между двумя или несколькими государствами для решения определенных проблем, по которому каждая из сторон принимает на себя определенные обязательства.

Исходя из указанного, на уровне международной законодательной базы существуют следующие элементы:

- Конвенции.
- Протоколы.
- Директивы.
- Соглашения.

Европейская экологическая политика основана на принципах предосторожности, предупреждения и исправления загрязнения у источника и «загрязнитель платит». Многолетние программы экологических мероприятий создают базу для будущих действий во всех сферах природоохранной политики. Они интегрированы в горизонтальные стратегии и учитываются в ходе международных переговоров в области окружающей среды.

Сотрудничество ЕС в области водохозяйствования будет направлено на устойчивое водохозяйствование исходя из критериев стабильного и экологически адекватного развития, которое в то же время направлено на:

- поддержание общего качества жизни;
- поддержание постоянного доступа к природным ресурсам;
- избежание длительного экологического ущерба и обеспечение охраны экосистем;
- применение превентивного подхода.

Если ты был внимателен к представленной выше информации, ты прекрасно понял, что менеджмент водных ресурсов регулируется рядом законодательных актов.

Международное сотрудничество представляет собой взаимодействие разных стран, призванное оказать поддержку в международном контексте для развития или решения определенных экологических проблем.

Конвенция – это официальное соглашение, заключенное между двумя или несколькими государствами для решения определенных проблем, по которому каждая из сторон принимает на себя определенные обязательства.

Приложение 2

Международная законодательная база содержит следующие элементы:

- Конвенции.
- Протоколы.
- Директивы.
- Соглашения.

- **Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер** (Хельсинки, 17 марта 1992 г.),
- Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон);
- **Конвенция о сотрудничестве по защите и устойчивому использованию реки Дунай** (София, 29 июня 1994 г.).
- Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии по защите и устойчивому использованию рек Прут и Дунай.
- **ДИРЕКТИВА 2008/105/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 16 декабря 2008 года по стандартам качества окружающей среды в области водной политики.**

Таблица 1

№	Вид законодательного акта	Пример
1	Конвенции	Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.). Конвенция о сотрудничестве по защите и устойчивому использованию реки Дунай (София, 29 июня 1994 г.).
2	Протокол	Протокол по воде и здоровью к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)
4	Соглашение	Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии по защите и устойчивому использованию рек Прут и Дунай.
5	Директивы	ДИРЕКТИВА 2008/105/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 16 декабря 2008 года по стандартам качества окружающей среды в области водной политики.

Директива 2000/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2000 года, устанавливающая рамочные положения о деятельности Сообщества в области водной политики

Рамочная водная директива ЕС устанавливает рамочные положения по охране внутренних поверхностных вод, транзитных вод, береговых вод и подземных вод. Она направлена на предупреждение и сокращение загрязнения, содействие устойчивому использованию воды, на охрану и улучшение водной среды, и смягчение последствий наводнений и засухи. Общая цель заключается в достижении хорошего экологического состояния всех водных источников. Поэтому от государств-участников требуется составить так называемые планы менеджмента гидрографического бассейна на основе природных гидрографических бассейнов, а также конкретные программы мер по достижению целей.

РДВ опирается на более конкретные директивы, а именно Директиву по подземным водам, Директиву по питьевой воде и Директиву по воде для купания, Директиву о нитратах, Директиву об обработке городских сточных вод, Директиву по стандартам качества окружающей среды и Директиву о наводнениях:

Директива о защите подземных вод от загрязнения и ухудшения качества предусматривает конкретные критерии для оценки хорошего химического состояния, для выявления существенных и устойчивых растущих тенденций и для определения основных уровней при обратном повороте тенденций. Все предельные значения для загрязнителей (за исключением нитратов и пестицидов, для которых пределы установлены в специальных законодательных актах ЕС) установлены государствами-участниками.

Директива (ЕС) 2020/2184 Европейского Парламента и Совета от 16 декабря 2020 года о качестве воды, предназначенной для потребления человеком.

Пересмотренная директива о питьевой воде 2020 года определяет обязательные стандарты качества питьевой воды, предназначенный для потребления человеком. Она требует от государств - участников периодически проводить мониторинг качества воды, предназначенной для потребления человеком, путем применения метода «точек отбора». Государства – участники могут вводить конкретные требования для своей территории, но только если это приводит к установлению более высоких стандартов. Директива также обязывает к регулярному предоставлению информации потребителям. Помимо этого, раз в три года следует представлять Комиссии доклады о качестве питьевой воды. Пересмотренная директива была предложена Комиссией 1 февраля 2018 года в ответ на европейскую гражданскую инициативу «Right2Water», заменив прежнюю директиву 1998 года. Пересмотренная директива обновила существующие стандарты безопасности и улучшила доступ населения к безопасной питьевой воде в соответствии с самыми последними рекомендациями Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, она повышает для потребителей прозрачность в вопросах качества питьевой воды и поставляемой воды, способствуя тем самым сокращению количества пластиковых бутылок в результате высокого доверия к водопроводной воде. Оценка на уровне ЕС безопасности воды на основе рисков поможет в выявлении и рассмотрении возможных рисков, которым подвергаются водные источники еще с уровня распределения.

Директива 2007/60/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2007 года об оценке и управлении рисками, связанными с наводнениями.

Цель директивы ЕС по наводнениям состоит в сокращении и управлении рисками, сопряженными с наводнениями, для здоровья человека, для окружающей среды, инфраструктуры и собственности. Директива требует от государств - участников проводить предварительные оценки по определению гидрографических бассейнов и прилегающих береговых зон, подверженных рискам, и разрабатывать в дальнейшем карты рисков наводнений и планы управления риском наводнения, сосредоточенные на предупреждении, защите и подготовке. Все эти мероприятия будут выполняться в соответствии с РВД и с планами управления включенных в них гидрографических бассейнов.

Директива Совета от 21 мая 1991 года об очистке городских сточных вод.

Цель директивы об очистке городских сточных вод состоит в охране окружающей среды от отрицательных последствий сбросов городских сточных вод и промышленных стоков. Директива вводит минимальные стандарты и графики сбора, обработки и отвода городских сточных вод, вводит проверки вывоза ила от очистки, и требует постепенного устранения практики сброса ила от очистки в море.

a) Directiva
2000/60/CE de
politică comunitară
în domeniul apei

1. are ca scop identificarea criteriilor specifice pentru evaluarea stării chimice bune, pentru identificarea unor tendințe ascendente semnificative și durabile și pentru definirea nivelurilor de bază în inversarea tendințelor. Toate valorile-limită pentru poluanți (cu excepția nitrătilor și pesticidelor, pentru care limitele sunt stabilite în acte legislative specifice ale UE) sunt stabilite de statele membre.

b) Directiva (UE)
2020/2184 privind
calitatea apei
destinate
consumului uman

3. are ca scop protejarea mediului împotriva efectelor negative ale deversărilor de ape reziduale urbane și ale deversărilor din industrie. Directiva stabilește standarde minime și calendare pentru colectarea, tratarea și evacuarea apelor reziduale urbane, introduce controale privind eliminarea nămolului de epurare și solicită să se eliminate treptat practica descărcării în mare a nămolului de epurare.

c) Directiva
2007/60/CE privind
evaluarea și
gestionarea riscurilor
de inundații

4. are ca scop protejarea mediului împotriva efectelor negative ale deversărilor de ape reziduale urbane și ale deversărilor din industrie. Directiva stabilește standarde minime și calendare pentru colectarea, tratarea și evacuarea apelor reziduale urbane, introduce controale privind eliminarea nămolului de epurare și solicită să se eliminate treptat practica descărcării în mare a nămolului de epurare.

d) Directiva
Consiliului din 21 mai
1991 privind tratarea
apelor urbane
reziduale

2. are ca scop reducerea și gestionarea riscurilor pe care inundațiile le comportă asupra sănătății umane, mediului, infrastructurii și proprietății. Directiva cere statelor membre să realizeze evaluări preliminare pentru identificarea bazinelor hidrografice și a zonelor costiere aferente care sunt expuse riscurilor și ulterior să elaboreze hărți privind riscul de inundații și planuri de gestionare a riscului de inundații axate pe prevenire, protecție și pregătire

Протокол по воде и здоровью к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)

Республика Молдова стала Стороной данного Протокола 16 декабря 2005 года, после его ратификации Парламентом РМ. В законе о ратификации данного документа ответственными за выполнение положений Протокола назначены Министерство здравоохранения и Министерство окружающей среды. В соответствии с положениями Протокола и областями, на которые он распространяется, выполнение задач Протокола возлагается на министерства,

учреждения, в том числе органы местного публичного управления и операторов систем, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации, способствуя в то же время обеспечению общественного здоровья.

Сегодня задачи Протокола частично охватываются на национальном уровне политикой в области охраны водных ресурсов и общественного здоровья. Важно отметить, что реализация Протокола связана и с институциональной базой в данной сфере, которая внедряет соответствующую политику. Инструменты менеджмента, не менее важные для успешного продвижения реализации Протокола – это межотраслевое сотрудничество и постоянный диалог, улучшающие потенциал информирования, консультирования и повышения ответственности всех заинтересованных субъектов, в том числе гражданского общества.

Цели Протокола заключаются в планировании мер в соответствующих сферах и обеспечении хорошей связи между водой и здоровьем, путем установления целевых показателей, оценки сроков выполнения, введения мониторинга выполнения и систематического представления отчетности о результатах, полученных в области обеспечения надлежащего менеджмента водных ресурсов, обеспечения качественной питьевой водой и канализацией населения РМ.

При поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и Европейской экономической комиссии были разработаны показатели к Протоколу, которые на сегодняшнем этапе предлагаются к согласованию, внедрению и мониторингу Республики Молдова.

Protocolul „Apa și sănătatea”

Convenția-

Convenția CEE a ONU
protecția și utilizarea
cursurilor de apă
transfrontaliere și a
lacurilor internaționale
(Helsinki 1992)

Anul ratificării

Republicii Moldova-

Republica Moldova a
devenit Parte la acest
Protocol la 16
decembrie 2005

Sarcinile Protocolului -

constă în implementarea
politii respective și a
instrumentelor de
management pentru
promovarea cu succes a
realizării Protocolului pe
dimensiunea cooperării
intersectoriale și dialogul
permanent,
îmbunătățind potențialul
de informare, consultare
și sensibilizare a tuturor
celor interesați, inclusiv a
societății civile.

Scopul Protocolului este de a

planifica măsurile în domeniile
vizate și de a asigura ambianța
bună între apă și sănătate,
prin: stabilirea indicatorilor
țintă; prin evaluarea
termenilor de realizare;
stabilirea unui monitoring
privind realizarea și raportarea
sistematică despre rezultatele
obținute în domeniul asigurării
managementului adecvat al
apelor; asigurării cu apă
potabilă calitativă și canalizare
a populației RM .