

Регулирующие положения законодательства и экологические стандарты национального уровня в области менеджмента водных ресурсов

Управление, восстановление, мониторинг и охрана окружающей среды, а также поддержание экологического баланса обеспечиваются только применением и соблюдением нормативных/ законодательных актов в области охраны окружающей среды.

Водные ресурсы, являясь одним из компонентов окружающей среды, а также управление, охрана, мониторинг, эффективное использование поверхностных вод и подземных вод (водных ресурсов), регулируются только путем применения и соблюдения нормативных/ законодательных актов в области менеджмента водных ресурсов.

Думаю, что вы сумели понять, что в отношении управления и охраны водных ресурсов применяются регулирующие положения законодательства и экологические стандарты национального и международного уровня в области менеджмента водных ресурсов.

А систематический мониторинг и учет состояния поверхностных вод, подземных вод и охранных зон осуществляются центральным органом публичного управления в области окружающей среды, через подведомственные учреждения.

Систематический мониторинг и учет состояния поверхностных вод, подземных вод и охранных зон осуществляются центральным органом публичного управления в области окружающей среды, через подведомственные учреждения, в порядке, установленном утвержденным Правительством положением. В случае водозаборов питьевой воды, воды на орошение и в зонах отдыха мониторинг должен осуществляться совместно с Министерством здравоохранения.

Любое водохозяйственное мероприятие основано на наличии и функционировании водных экосистем: вода – не просто инертная жидкость, которая хранится в более крупных или мелких резервуарах, и которую мы используем без ограничений; река, водохранилище или полотно грунтовой воды являются экосистемами сложного устройства, которые в случае своего нарушения больше не в состоянии поддерживать качество воды посредством биологических процессов.

Поэтому постоянный надзор за состоянием водных ресурсов, прилегающих к ним территорий должен осуществляться в соответствии с законом, и тоже согласно закону, должны применяться меры по предупреждению их загрязнения и деградации.

Законодательная/нормативная база в области окружающей среды - ряд законодательных и нормативных актов, разработанных, принятых и, по обстоятельствам, измененных в соответствии с новыми условиями охраны окружающей среды.

Природоохранное регулирующее положение - комплекс правовых норм, применимых в области охраны окружающей среды.

нормативный акт – принятый, утвержденный или изданный органом публичной власти правовой акт публичного, обязательного, общего и безличного характера, который устанавливает, изменяет или отменяет правовые нормы, регулирующие возникновение, изменение или прекращение правоотношений и применяемые к неограниченному числу сходных ситуаций.

Полезно знать!

Внедрение положений и мер по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, включенные в национальные и отраслевые политические документы, не может быть вменено в обязанность органов местного публичного управления, это ограничивается законодательной базой. Таким образом, с учетом того, что органы местного публичного управления несут ответственность за обеспечение основных удобств и услуг для населения, в том числе за водоснабжение и обеспечение системами канализации, очистки, ухода за зелеными насаждениями и благоустройства территории, осуществление местного планирования в области охраны окружающей среды может быть обеспечено только посредством институциональной природоохранной базы.

Институциональная природоохранная база – это институциональная природоохранная система, которая включает: центральный орган по охране окружающей среды, агентства по внедрению в области управления водными ресурсами, инспекции, службы, государственные предприятия и научные учреждения.

Исходя из вышеуказанного на уровне законодательной базы, очевидно, что законодательная база содержит следующие элементы:

- Стратегии, Законы;
- Постановления Правительства (ППр), Постановления Парламента (ПП);
- Положения, инструкции, стандарты;
- Приказы решения, распоряжения, срочные распоряжения.

Основными аспектами, выделенными в законодательных актах в сфере менеджмента водных ресурсов, являются:

а) управление поверхностными и подземными водными ресурсами и их охрана, включая меры по предотвращению и борьбе с наводнениями, эрозией, по противостоянию засухе и опустыниванию;

б) деятельность, оказывающая воздействие на поверхностные и подземные воды, включая водозабор и водопользование, сброс сточных вод и загрязнителей, другие виды деятельности, которые могут нанести вред качеству воды;

с) обеспечение достаточного снабжения поверхностной и подземной водой хорошего качества в целях устойчивого, сбалансированного и справедливого водопользования.

Если вы были внимательны к представленной выше информации, вы прекрасно поняли, что менеджмент водных ресурсов регулируется рядом законодательных актов.

Таблица 1

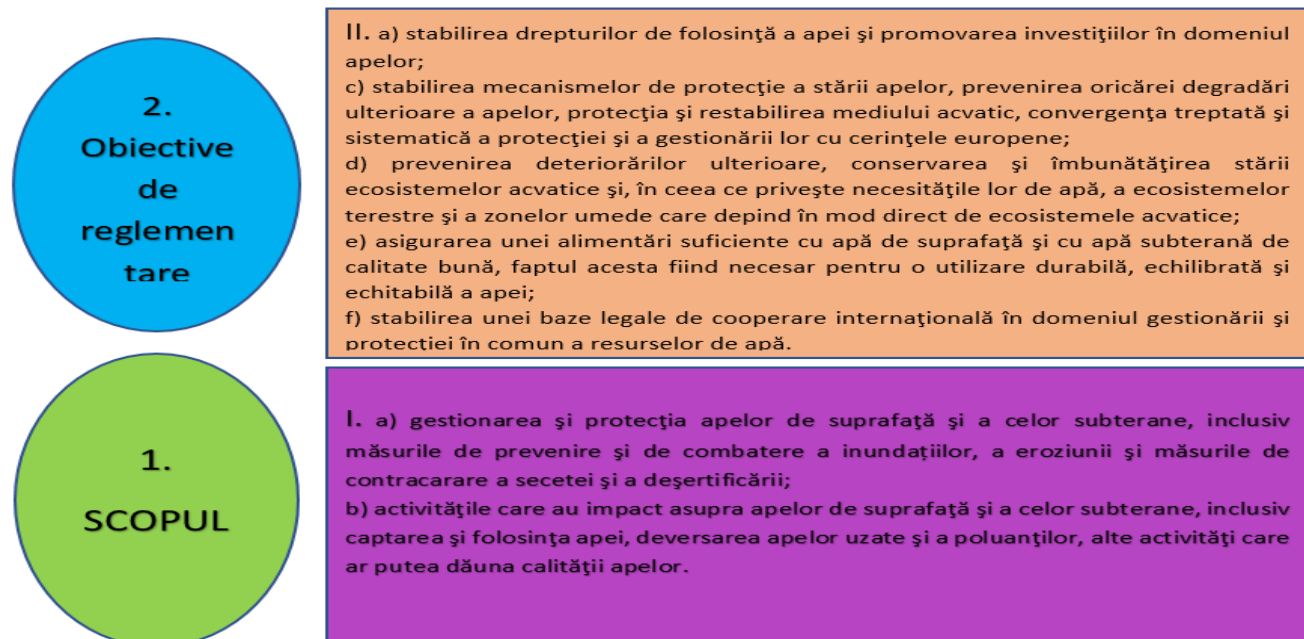
№	Вид законодательного акта	Пример
1	Стратегии	Стратегия окружающей среды на 2014-2023 годы и План действий по ее внедрению, утверждены Постановлением Правительства № 301 от 24.04.2014 г.; Стратегия водоснабжения и санитарии (2014-2028 гг.), утверждена Постановлением Правительства № 199 от 20.03.2014 г.
2	Законы	Закон № 1515-XII от 16 июня 1993 г. об охране окружающей среды; Закон № 182 от 19.12.2019 г. о качестве питьевой воды;

		<p>Закон о воде № 272 от 23.12.2011 г.;</p> <p>Закон № 1540 от 25.02.1998 г. о плате за загрязнение окружающей среды;</p> <p>Закон № 440-XIII от 27 апреля 1995 г. о водоохраных полосах рек и водоемов.</p>
4	Постановления Правительства	<p>Постановление Правительства № 894 от 12.11.2013 г. об организации и функционировании единого окна в области природоохранного разрешения на специальное водопользование;</p> <p>Постановление Правительства № 747 от 03.11.1995 г. о порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод;</p> <p>Национальная программа внедрения Протокола по воде и здоровью в Республике Молдова на 2016-2025 годы, утверждена Постановлением Правительства № 1063 от 16.09.2016 г.</p>

Закон о воде № 272/2011 https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=121479&lang=ro.

Закон о воде № 272 от 23.12.2011:

- a) создание нормативной базы для мониторинга, оценки, управления, охраны и эффективного использования поверхностных и подземных вод на основе участия общественности в оценке, планировании и принятии решений;
- b) установление прав водопользования и поддержка инвестиций в области водных ресурсов;
- c) установление механизмов охраны состояния вод, предупреждение любого дальнейшего ухудшения состояния вод, охрана и восстановление водной среды, поэтапное и систематичное приведение охраны вод и управления водными ресурсами в соответствие с европейскими требованиями;
- d) предотвращение дальнейшего ухудшения, сохранение и улучшение состояния водных экосистем и – в том что касается их водных потребностей – наземных экосистем и водно - болотных угодий, прямым образом зависящих от водных экосистем;
- e) обеспечение достаточного снабжения поверхностной и подземной водой хорошего качества в целях устойчивого, сбалансированного и справедливого водопользования;
- f) установление правовой основы международного сотрудничества в области совместного управления водными ресурсами и их охраны.



Приложение 5.

Принципы управления водными ресурсами:

Управление водными ресурсами осуществляется, главным образом, на основе:

а) принципа участия водопользователей, центральных и местных органов публичной власти, гражданского общества и других заинтересованных сторон в процессах планирования и принятия решений в отношении использования и охраны водных ресурсов;

б) принципа «загрязняющий платит», согласно которому расходы, связанные с предотвращением загрязнения или устранением последствий загрязнения водных ресурсов, покрываются загрязняющими;

с) принципа предосторожности, предусматривающего, что в случае, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба водным ресурсам, отсутствие полной научной уверенности не может служить оправданием для непринятия мер;

д) принципа долговременного водопользования, предусматривающего необходимость учета потребностей нынешнего и будущих поколений при использовании и охране вод;

е) принципа экономической ценности воды, предусматривающего необходимость признания экономической ценности водных ресурсов и управления ими путем внедрения механизмов возмещения затрат по управлению водными ресурсами.



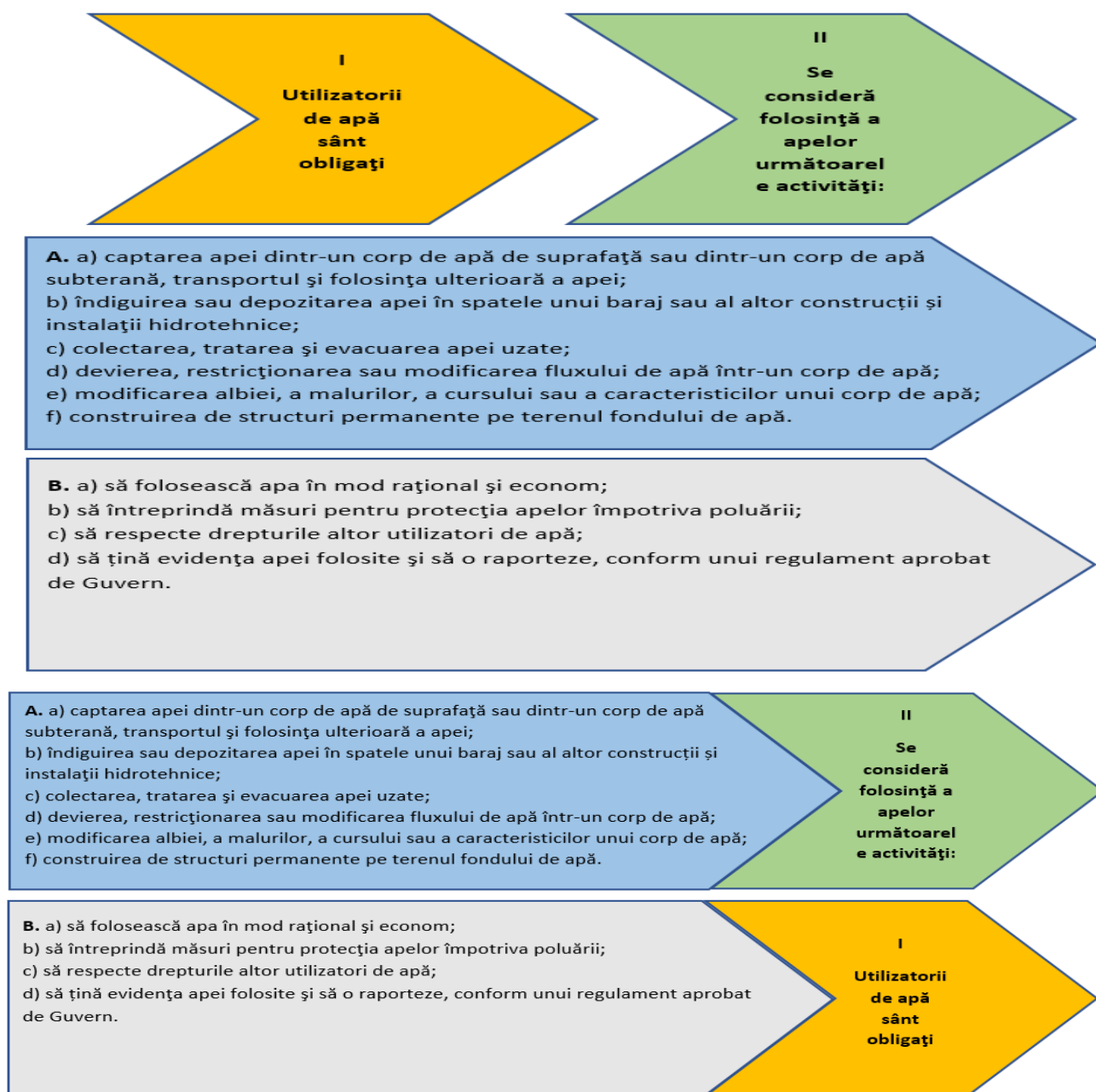
Водопользование:

(1) Считаются водопользованием следующие виды деятельности:

- а) забор воды из поверхностного или подземного водного объекта, ее транспортировка и последующее использование;
- б) запруживание или формирование запасов воды перед плотиной или другими гидротехническими сооружениями и установками;
- с) сбор, обработка и отведение сточных вод;
- д) отвод, ограничение или изменение тока воды в водном объекте;
- е) изменение русла, берегов, направления течения или характеристик водного объекта;
- ф) строительство стационарных сооружений на землях водного фонда.

(2) Водопользователи обязаны:

- а) рационально и экономно использовать воду;
- б) принимать меры по защите вод от загрязнения;
- с) соблюдать права других водопользователей;
- д) вести учет использованной воды и представлять связанную с этим отчетность в соответствии с положением, утвержденным Правительством.



Приложение. 7

Целью применения законодательной базы и внедрения управления водными ресурсами по принципу гидрографического бассейна является устойчивое обеспечение населения и отраслей национальной экономики необходимыми объемами воды соответствующего качества, а также безопасное отведение паводковых вод. Этот принцип управления водными ресурсами практически внедряется всеми европейскими странами в качестве основного принципа, и принят за предпосылку при планировании, реализации и распределении водных ресурсов в соответствии с национальной политикой в данной сфере.

Управление водными ресурсами представляет собой совокупность работ, технических и организационных мер, направленных на рациональное распределение и использование водных ресурсов согласно интересам национальной экономики (судоходство, рыболовство, энергия, орошение, водоснабжение) и защиту качества вод путем:

- обеспечения питьевой воды для населения;
- обеспечения воды для потребления в промышленности и сельском хозяйстве;

- восстановления запасов воды;
- поддержания биологического качества воды;
- поддержания и улучшения способности водоемов к самоочистке;
- поддержания условий для жизни в водных экосистемах. Ожидаемый ответ:

Соблюдение
регулирующих
положений
законодательства
обеспечивает:

- функционирование сети мониторинга запасов воды;
- сбор данных о количества и качестве водных ресурсов, а также потребления;
- технические действия по восстановлению природных ресурсов;
- введение и совершенствование технологий очистки и повторного использования воды;
- применение принципов рыночной экономики, по которым вода является ресурсом с экономической ценностью, и ее следует ценить так же, как и остальные природные ресурсы;
- знание связей между поверхностными водами, подземными водами и устойчивым использованием;